

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О МИНИСТАРСТВИМА

Члан 1.

У Закону о министарствима („Службени гласник РС”, број 72/12), члан 2. мења се и гласи:

„Члан 2.

Министарства су:

- 1) Министарство унутрашњих послова;
- 2) Министарство финансија;
- 3) Министарство спољних послова;
- 4) Министарство одбране;
- 5) Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе;
- 6) Министарство привреде;
- 7) Министарство саобраћаја;
- 8) Министарство грађевинарства и урбанизма;
- 9) Министарство правде и државне управе;
- 10) Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде;
- 11) Министарство просвете, науке и технолошког развоја;
- 12) Министарство здравља;
- 13) Министарство енергетике, развоја и заштите животне средине;
- 14) Министарство културе и информисања;
- 15) Министарство природних ресурса, рударства и просторног планирања;
- 16) Министарство рада, запошљавања и социјалне политике;
- 17) Министарство омладине и спорта;
- 18) Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација.”

Члан 2.

Назив члана 4. и члан 4. мењају се и гласе:

„Министарство финансија

Члан 4.

Министарство финансија обавља послове државне управе који се односе на: републички буџет; утврђивање консолидованог биланса јавних прихода и јавних расхода; систем и политику пореза, такси, накнада и других јавних прихода; основе система доприноса за социјално осигурање и обезбеђивање финансирања обавезног социјалног осигурања; уређење изворних прихода аутономне покрајине и локалних самоуправа; политику јавних

расхода; управљање расположивим средствима јавних финансија Републике Србије; координацију система управљања и спровођења програма финансираних из средстава Европске уније; јавни дуг и финансијску имовину Републике Србије; плате у државним органима и органима јединица локалне самоуправе и зараде у јавним службама и другим облицима организовања у јавном сектору; макроекономску и фискалну анализу, квантификацију мера економске политике; финансијске ефекте система утврђивања и обрачуна зарада које се финансирају из буџета Републике Србије, територијалне аутономије и локалне самоуправе и фондова организација обавезног социјалног осигурања; јавне набавке; спречавање прања новца; игре на срећу; фискалне монополе; девизни систем и кредитне односе са иностранством; надзор над применом прописа који се односе на промет роба и услуга са иностранством и обављање делатности у иностранству са становишта девизног пословања и кредитних односа са иностранством и друге послове девизне инспекције, у складу са законом; систем финансијских односа са иностранством и међународним финансијским организацијама; припрему, закључивање и примену међународних уговора о избегавању двоструког опорезивања; царински систем, царинску тарифу, мере ванцаринске заштите и слободне зоне; кредитно-монетарни систем; банкарски систем; осигурање имовине и лица; систем плаћања и платни промет; хартије од вредности и тржиште капитала; систем рачуноводства и ревизије рачуноводствених исказа; књиговодство; приватизацију и санацију банака и других финансијских организација; пријављивање у стечајним поступцима потраживања Републике Србије; уређивање права јавне својине; својинско-правне и друге стварно-правне односе, изузев припреме прописа; експропријацију; заштиту имовине Републике Србије у иностранству; примену Споразума о питањима сукцесије; остваривање алиментационих потраживања из иностранства; пружање правне помоћи поводом стране национализоване имовине обештећене међународним уговорима; буџетску контролу свих средстава буџета Републике Србије, територијалне аутономије и локалне самоуправе и организација обавезног социјалног осигурања и јавних предузећа; хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у јавном сектору; управни надзор у имовинско-правним пословима; другостепени управни поступак у областима из делокруга министарства, у складу са законом; обезбеђивање средстава солидарности, као и друге послове одређене законом.

Пореска управа, као орган управе у саставу Министарства финансија, обавља стручне послове и послове државне управе који се односе на: регистрацију и вођење јединственог регистра пореских обвезника; утврђивање пореза; пореску контролу; редовну и принудну наплату пореза и споредних пореских давања; откривање пореских кривичних дела и њихових извршилаца; примену међународних уговора о избегавању двоструког опорезивања; јединствени порески информациони систем; пореско рачуноводство, као и друге послове одређене законом.

Управа царина, као орган управе у саставу Министарства финансија, обавља послове државне управе и стручне послове који се односе на: царинење робе, царински надзор и друге послове контроле путника и промета робе и услуга са иностранством, као и друге послове одређене законом.”

Члан 3.

У члану 5. реч: „ратификовању” замењује се речју: „потврђивању”.

Додаје се став 2. који гласи:

„Министарство спољних послова обавља послове државне управе у области односа Републике Србије са дијаспором и Србима у региону, као и друге послове који су одређени законом којим се уређује остваривање веза дијаспоре и Срба у региону са матичном државом и другим законима.”

Члан 4.

После члана 7. додаје се назив члана 7а и члан 7а који гласе:

„Министарство привреде

Члан 7а

Министарство привреде обавља послове државне управе који се односе на: привреду и привредни развој; положај и повезивање привредних друштава и других облика организовања за обављање делатности; подстицање развоја и структурно прилагођавање привреде; утврђивање политике и стратегије привредног развоја; предлагање мера и праћење спровођења економске политике за привредни раст; предлагање мера за подстицање инвестиција и координацију послова који се односе на инвестиције; координацију рада јавне агенције надлежне за промоцију извоза и подстицање инвестиција; мере економске политике за развој занатства, малих и средњих предузећа и предузетништва; кредитирање привреде и осигурање банкарских кредита; кредитирање и осигурање извозних послова и инвестиција у иностранству; координацију послова у вези с повезивањем привредних друштава са стратешким инвеститорима; предлагање и спровођење финансијских и других мера ради подстицања пословања, конкурентности и ликвидности привредних субјеката у Републици Србији; пословно и финансијско реструктурирање привредних друштава и других облика пословања; приватизацију; координацију послова у вези с проценом вредности капитала; стечај; стандардизацију; техничке прописе; акредитацију; мере и драгоцене метале; надзор и именовање органа управљања и заступника капитала у привредним друштвима и другим облицима организовања за обављање делатности са већинским државним капиталом; надзор и управне послове у вези са привредним регистрима; употребу назива Републике Србије у пословном имену привредних друштава.

Министарство привреде обавља послове државне управе који се односе и на: стратегију и политику развоја туризма; интегрално планирање развоја туризма и комплементарних делатности; међународну сарадњу из области туризма; развој, проглашење и одрживо коришћење туристичког простора и туристичких дестинација од значаја за туризам; послове од посебног значаја за развој туризма; категоризацију туристичких места; спровођење подстицајних мера и обезбеђивање материјалних и других услова за подстицање развоја туризма; промоцију туризма у земљи и иностранству; таксе, накнаде и пенале у туризму; имовинско-правне послове у туризму; унапређење система вредности и конкурентности туристичких производа; истраживање туристичког тржишта и развој туристичког информационог система; услове и начин обављања делатности туристичких агенција; угоститељску делатност; наутичку делатност; ловно-туристичку делатност, као и пружање услуга у туризму; уређење, одржавање и опремање јавног скијалишта и пружање услуга на скијалишту; уређење, одржавање, опремање и пружање услуга у бањама, тематским парковима и јавним купалиштима; инспекцијски надзор у области туризма.

Дирекција за мере и драгоцене метале, као орган управе у саставу Министарства привреде, обавља стручне послове и послове државне управе који се односе на: контролу мера и драгоцених метала; законске мерне

јединице; еталоне; мерила; као и друге послове који су одређени законом којим се уређује метрологија и другим законима.”

Члан 5.

Члан 10. мења се и гласи:

„Члан 10.

Министарство правде и државне управе обавља послове државне управе који се односе на: кривично законодавство и законодавство о привредним преступима и прекршајима; припрему прописа у области својинско-правних и других стварно-правних односа; облигационе односе; наслеђивање; поступак пред судовима; анализу ефеката прописа; организацију и рад правосудних органа; правосудни испит; стручно усавршавање носилаца правосудних функција и јавних бележника; судске вештаке, преводиоце и тумаче; извршење кривичних санкција; рехабилитацију, амнестију и помиловање; изручење; прикупљање података о извршеним кривичним делима против човечности и других добара заштићених међународним правом; доношење решења о предаји окривљених лица Међународном кривичном суду, а на основу правноснажних и извршних судских одлука; спровођење програма заштите учесника у кривичном поступку; адвокатуру и друге правосудне професије; судску стражу; статистику и аналитику рада правосудних органа; међународну правну помоћ; управљање одузетом имовином проистеклом из кривичног дела; заступање Републике Србије пред Европским судом за људска права и старање о објављивању пресуда тог суда које се односе на Републику Србију и праћење њиховог извршења; припрему прописа о поступку пред Уставним судом и правном дејству одлука Уставног суда; припрему прописа о заштити података о личности и тајности података; надзор над применом прописа који уређују тајност података, као и друге послове одређене законом.

Министарство правде и државне управе обавља послове државне управе који се односе и на: систем државне управе и организацију и рад министарстава, посебних организација, јавних агенција и јавних служби; Заштитника грађана; управну инспекцију; управни поступак и управни спор; предлагање политике и стратегије развоја електронске управе; припрему закона, других прописа, стандарда и мера у области електронске управе; послове међународне сарадње у области електронске управе; изборе за републичке органе; радне односе у државним органима; државни стручни испит, стручно усавршавање запослених у државним органима; матичне књиге; регистар грађана; печате, политичко и друго организовање, изузев синдикалног организовања; непосредно изјашњавање грађана; јединствени бирачки списак, као и друге послове одређене законом.

Министарство правде и државне управе обавља послове државне управе који се односе и на: регистар политичких странака; регистар цркава и верских заједница; вођење регистра националних савета националних мањина; избор националних савета националних мањина; вођење посебног бирачког списка националне мањине; припрему прописа о црквама и верским заједницама; припрему прописа о људским и мањинским правима, као и друге послове одређене законом.

Министарство правде и државне управе обавља и послове државне управе који се односе и на стварање услова за приступ и реализацију пројеката из делокруга тог министарства који се финансирају из средстава претприступних фондова ЕУ, донација и других облика развојне помоћи.”

Члан 6.

Даном ступања на снагу овог закона настављају рад, у складу са делокругом утврђеним овим законом:

- 1) Министарство спољних послова;
- 2) Министарство правде и државне управе.

Члан 7.

Даном ступања на снагу овог закона почињу да раде према положају и делокругу који је утврђен овим законом:

- 1) Министарство финансија;
- 2) Министарство привреде.

Члан 8.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да ради Министарство финансија и привреде.

Члан 9.

Органи управе у саставу Министарства финансија и привреде, које престаје да ради, настављају да раде од дана ступања на снагу овог закона у саставу Министарства финансија, односно Министарства привреде, у складу са овим законом.

Члан 10.

Министарство финансија преузима од Министарства финансија и привреде послове вршења надзора над радом Републичке дирекције за имовину Републике Србије, као и запослене и постављена лица, права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за вршење надлежности у области финансија и надзора над радом Републичке дирекције за имовину Републике Србије.

Министарство привреде преузима од Министарства финансија и привреде запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за вршење надлежности у области привреде.

Министарство правде и државне управе преузима од Министарства финансија и привреде запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за вршење надлежности у области својинско-правних и других стварно-правних односа и у области анализе ефеката прописа.

Члан 11.

Министарства којима је овим законом промењен делокруг ускладиће правилнике о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места са одредбама овог закона у року од 30 дана од дана његовог ступања на снагу.

Министарства која почињу да раде даном ступања на снагу овог закона донеће правилнике о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 12.

Овај закон ступа на снагу даном објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује организацију, надлежност и рад републичких органа (тачка 16), као и у одредбама члана 136. ст. 2. и 3. Устава, према којима послове државне управе обављају министарства и други органи државне управе одређени законом и према којима се послови државне управе и број министарстава одређују законом.

II. Разлози за доношење закона

Разлози за доношење овог закона огледају се у потреби да се створе нормативне претпоставке за спровођење неопходних промена у функционисању органа државне управе, укључујући примену нових идеја и метода рада које ће обезбедити бољи квалитет рада органа државне управе.

Поред наведеног, промене у уређењу органа државне управе треба да обезбеде адекватно груписање послова из појединих сродних области и већу специјализацију у обављању истородних или сродних послова, а с циљем да се тим променама омогући подизање нивоа ефикасности и делотворности у раду органа државне управе.

III. Објашњење појединачних решења

Сагласно разлозима за доношење овог закона, а уважавајући начело рационалности у организовању обављања послова државне управе, чланом 1. овог закона предлаже се да се обављање послова државне управе организује у оквиру 18 министарстава.

Груписање истоврсних или сродних послова и суштинска специјализација послова обезбеђује се пре свега решењима која су предложена у члану 2. и члану 4. овог закона, и то тако што се разнородни послови из различитих и специфичних области финансија и привреде, који су се до сада обављали у једном министарству - Министарству финансија и привреде групишу у два различита министарства.

Следствено наведеном, чл. 3. и 5. овог закона предложене су и одговарајуће измене делокруга појединих министарстава, којима се, такође, обезбеђује рационалније груписање послова из појединих сродних области.

Предложеним решењима садржаним у чл. 6-11. овог закона, сагласно досадашњој пракси, обезбеђује се континуирано настављање функционисања органа државне управе, уз спровођење поступка преузимања свих потребних елемената организације којима се такав наставак рада обезбеђује.

Завршном одредбом, уз поштовање уставног решења садржаног у члану 196. став 4. Устава и уважавајући чињеницу да потреба отклањања сваке могућности наступања штетних последице по рад органа и организација представља оправдан разлог за раније ступање на снагу овог закона (пре осмог дана од дана његовог објављивања), предвиђа се да овај закон ступи на снагу даном објављивања.

IV. Финансијска средства потребна за спровођење закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

V. Анализа ефеката закона

1) На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону?

Решења из овог закона позитивно ће утицати на рад државних органа, привредних субјеката и грађана, и то тако што ће се организационим променама у систему уређења органа државне управе допринети ефикаснијем и делотворнијем обављању послова из утврђених надлежности и делокруга тих органа, а тиме и ефикаснијем, економичнијем и лакшем остваривању права и на закону заснованих интереса привредних субјеката и грађана.

2) Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)?

Примена овог закона неће створити обавезне и нове трошкове ни грађанима ни привреди.

3) Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Овим законом се, сагласно захтевима економичног, ефикасног и делотворног деловања органа државне управе, обезбеђује адекватније груписање истоврсних или сродних послова државне управе, а тиме и специјализација у обављању послова, што треба да обезбеди позитивне последице, које се, пре свега, огледају у томе да се новом организацијом, односно уређењем доприноси ефикаснијем, економичнијем и лакшем остваривању права и на закону заснованих интереса привредних субјеката и грађана.

4) Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција?

Овај закон није од непосредног утицаја на стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију.

5) Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону?

Овај закон је сачињен у сарадњи са представницима заинтересованих органа, а која је остварена у поступку припреме овог закона.

6) Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава?

Након доношења овог закона, приступиће се извршавању утврђених надлежности органа државне управе, уз стално унапређење рада, посебно водећи рачуна о рационалном трошењу буџетских средстава.

VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку и његово ступање на снагу пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”

Недоношење овог закона по хитном поступку могло би да проузрокује штетне последице по рад органа и организација.

То су истовремено и разлози због којих се предлаже да овај закон ступи на снагу даном његовог објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.